

“Norme in materia di polizia municipale e provinciale”

Capo I - Disposizioni generali

- Articolo 1 Oggetto della legge.
- Articolo 2 Strutture e funzioni di polizia locale
- Articolo 3 Principi organizzativi
- Articolo 4 Competenza territoriale
- Articolo 5 Strumenti di autotutela
- Articolo 6 Volontariato
- Articolo 7 Servizi per conto di terzi

Capo II - Funzioni della Regione

- Articolo 8 Supporto tecnico
- Articolo 9 Attività formativa
- Articolo 10 Strumenti di comunicazione
- Articolo 11 Uniformi, veicoli, strumenti e tessere di riconoscimento
- Articolo 12 Conferenza tecnica regionale

Capo III - I corpi di polizia locale.

Sezione I - Istituzione e organizzazione

- Articolo 13 Corpo di polizia municipale
- Articolo 14 Corpo di polizia provinciale
- Articolo 15 Organizzazione del corpo di polizia municipale e provinciale
- Articolo 16 Comandante del corpo di polizia municipale e provinciale

Sezione II - Gestione associata delle strutture di polizia municipale

- Articolo 17 Gestione associata.

Capo IV - Formazione e aggiornamento del personale

- Articolo 18 Professionalità degli addetti alle funzioni di polizia locale
- Articolo 19 Formazione e aggiornamento periodico
- Articolo 20 Periodo di prova e corso di prima formazione per agenti
- Articolo 21 Formazione degli agenti assunti a tempo determinato

Capo V - Norme finali e transitorie, disposizione finanziaria

- Articolo 22 Obblighi di collaborazione
- Articolo 23 Norma transitoria
- Articolo 24 Disposizione finanziaria
- Articolo 25 Abrogazioni
- Articolo 26 Modifiche all'articolo 26 della legge regionale 11 agosto 1997, n.65 (Istituzione dell'ente per la gestione del “Parco regionale delle Alpi Apuane”. Soppressione del relativo consorzio.)
- Articolo 27 Entrata in vigore

CAPO I
DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1
Oggetto della legge.

1. La presente legge, in conformità a quanto previsto dall'articolo 117, comma secondo, lettera h), della Costituzione, detta disposizioni concernenti i requisiti essenziali di uniformità per l'organizzazione e lo svolgimento, anche in forma associata, delle funzioni di polizia locale tramite strutture di polizia municipale e di polizia provinciale, al fine di assicurarne sul territorio regionale l'efficace espletamento da parte di comuni e province.
2. La presente legge definisce le caratteristiche strutturali e operative minime dei corpi di polizia municipale, volte a soddisfare esigenze di adeguatezza nell'esercizio delle funzioni.

Art. 2
Strutture e funzioni di polizia locale

1. Comuni e province possono istituire apposite strutture di polizia locale per lo svolgimento delle funzioni di polizia amministrativa locale.
2. Gli addetti alle strutture di polizia locale provvedono allo svolgimento delle funzioni ad essi attribuite dalle disposizioni vigenti, tra le quali in particolare:
 - a) vigilare sull'osservanza delle leggi, regolamenti, ordinanze e altri provvedimenti amministrativi dello Stato, della Regione e degli enti locali, nell'ambito delle competenze dell'ente locale;
 - b) vigilare sulla integrità e sulla conservazione del patrimonio pubblico;
 - c) prestare opera di soccorso nelle pubbliche calamità o disastri, nonché in caso di privato infortunio e collaborare ai servizi e alle operazioni di protezione civile di competenza dell'ente di appartenenza;
 - d) svolgere i controlli relativi ai tributi locali di competenza secondo quanto previsto dai rispettivi regolamenti.
3. Gli operatori delle strutture di polizia locale svolgono altresì le funzioni di polizia giudiziaria e le funzioni di pubblica sicurezza, nonché i compiti di polizia stradale, nei casi e con le modalità previste dalla legge dello Stato.
4. Agli enti locali diversi da comuni e province si applicano le disposizioni di cui al Capo I della presente legge, nei limiti delle competenze attribuitegli dalla normativa statale e regionale vigente.

Art. 3
Principi organizzativi

1. Gli enti locali disciplinano con propri regolamenti l'ordinamento e l'organizzazione delle strutture di polizia locale.
2. La struttura di polizia locale consiste nella organizzazione di persone e mezzi disposta da ciascun ente locale con modalità tali da garantire su tutto il territorio l'efficienza, l'efficacia e la continuità operativa, tenuto conto delle caratteristiche demografiche, morfologiche e socio-economiche del proprio territorio.
3. Il sindaco o il presidente della provincia definiscono gli indirizzi e vigilano sull'espletamento delle attività di polizia amministrativa locale.
4. Gli operatori di polizia locale svolgono stabilmente le attività ed i compiti previsti dalla presente legge anche negli enti ove prestano servizio un solo addetto.
5. I distacchi e i comandi ad altro ente sono consentiti esclusivamente per lo svolgimento di compiti inerenti alle funzioni di polizia locale.
6. Il personale addetto alle strutture di polizia locale svolge in uniforme le attività ad esso inerenti, salvo i casi in cui il regolamento dell'ente preveda diversamente.

Art. 4
Competenza territoriale.

1. Il personale addetto alle strutture di polizia locale svolge ordinariamente le proprie funzioni nell'ambito del territorio dell'ente di appartenenza ovvero di quello risultante dall'insieme degli enti associati.
2. Ai sensi delle disposizioni statali, il personale può compiere fuori dal territorio di competenza:
 - a) le missioni autorizzate per fini di collegamento e di rappresentanza;
 - b) le operazioni di polizia di propria iniziativa, durante il servizio, in caso di necessità dovuta alla flagranza dell'illecito commesso nel territorio di appartenenza;
 - c) le missioni per rinforzare altre strutture di polizia locale in particolari occasioni stagionali o eccezionali, in conformità agli appositi piani o accordi tra le amministrazioni interessate e previa comunicazione al prefetto.

Art. 5
Strumenti di autotutela

1. Gli operatori di polizia locale, oltre alla possibile dotazione delle armi per la difesa personale in conformità a quanto disciplinato dalla normativa statale, possono essere dotati di presidi tattici difensivi, diversi dalle armi, ai fini di prevenzione e protezione dai rischi professionali per la tutela dell'incolumità personale; tali dispositivi possono costituire dotazione individuale o di reparto.
2. Il regolamento di cui all'articolo 11 della presente legge, provvede all'individuazione dei presidi difensivi di cui al comma 1 nonché alla disciplina delle loro modalità di impiego e assegnazione con previsione di specifico addestramento al loro uso.

Art. 6
Volontariato

1. Ai fini della presente legge, l'impiego dei volontari è consentito in via esclusiva per lo svolgimento di azioni rivolte a promuovere l'educazione alla convivenza e il rispetto della legalità, la mediazione dei conflitti e il dialogo tra le persone.
2. Anche al fine di fornire il supporto organizzativo e formativo agli addetti, comuni e province stipulano apposite convenzioni con le associazioni iscritte nel registro di cui all'articolo 4 della legge regionale 26 aprile 1993, n. 28 (Norme relative ai rapporti delle organizzazioni di volontariato con la Regione, gli Enti locali e gli altri Enti pubblici - Istituzione del registro regionale delle organizzazioni del volontariato) da ultimo modificata dalla legge regionale 15 aprile 1996, n. 29.
3. In ogni caso, i volontari:
 - a) svolgono le loro attività sulla base delle indicazioni operative degli addetti alle strutture di polizia locale;
 - b) non possono svolgere attività sostitutive rispetto a quelle di competenza degli addetti alle strutture di polizia locale;
 - c) possiedono i requisiti di onorabilità previsti per l'accesso all'impiego presso l'ente locale;
 - d) sono adeguatamente assicurati.
4. Resta ferma la disciplina del volontariato in materia di vigilanza ambientale ai sensi della normativa vigente.

Art. 7
Servizi per conto di terzi

1. Gli enti locali possono definire specifiche tariffe per l'esecuzione di attività comunque afferenti al pubblico interesse e previste tra le attività della polizia locale, che comportino l'utilizzo, straordinario o esclusivo, di personale e mezzi assegnati alla polizia locale, oltre l'impiego do-

vuto per le normali azioni istituzionali, in relazione ad attività di natura imprenditoriale, che abbiano una delle seguenti caratteristiche:

- a) attività svolte a domanda o nell'interesse di specifici soggetti;
 - b) manifestazioni pubbliche.
2. Sono esenti dal pagamento le attività richieste dalle amministrazioni pubbliche.

CAPO II FUNZIONI DELLA REGIONE

Art. 8 Supporto tecnico

1. La Regione promuove l'esercizio omogeneo delle funzioni inerenti le attività di polizia locale mediante:
 - a) valutazioni e indicazioni tecniche sull'organizzazione e lo svolgimento delle attività di polizia locale;
 - b) il sostegno all'attività tramite la definizione di modelli operativi uniformi.
2. La Regione, inoltre, mediante attività di ricerca e documentazione favorisce l'acquisizione dei dati necessari alle strutture di polizia locale finalizzate:
 - a) all'organizzazione delle funzioni di propria competenza dirette alla sicurezza del territorio;
 - b) all'individuazione dei contenuti degli accordi per la gestione integrata del controllo territoriale.
3. La Regione promuove, in collaborazione con gli enti locali, l'istituzione e l'attivazione di un numero telefonico unico per l'accesso alle centrali operative dei corpi di polizia locale sull'intero territorio regionale.

Art. 9 Attività formativa

1. La Regione programma e realizza le attività formative di propria competenza di cui agli articoli 16 e 20 nelle forme previste dalla legislazione regionale in materia.
2. La Regione, previa valutazione del fabbisogno formativo sulla base delle indicazioni degli enti locali, definisce i contenuti generali uniformi dei programmi formativi per le diverse figure professionali del personale addetto alle strutture di polizia locale.
3. Le attività di cui al comma 1 possono essere programmate e realizzate in collaborazione con gli enti locali, previa convenzione che può prevedere la gestione delle attività da parte degli enti medesimi e l'attribuzione ad essi delle risorse finanziarie necessarie.

4. Fino alla completa attuazione degli adempimenti di cui ai commi 1 e 2, la Giunta regionale può autorizzare gli enti locali, singoli o associati, allo svolgimento delle attività formative di propria competenza, verificandone la corrispondenza alle disposizioni regionali.

Art. 10
Strumenti di comunicazione

1. La Giunta regionale definisce le caratteristiche tecniche degli strumenti di comunicazione in dotazione a ciascuna struttura di polizia locale in modo da consentirne la reciproca utilizzazione in tutto il territorio regionale.

Art. 11
Uniformi, veicoli, strumenti e tessere di riconoscimento

1. Con regolamento regionale sono disciplinate:
 - a) le caratteristiche delle uniformi sulla base delle diverse circostanze e specialità di impiego;
 - b) gli elementi identificativi dell'operatore, dell'ente di appartenenza e della Regione Toscana,
 - c) i distintivi di grado, attribuito in relazione al profilo ed alle funzioni conferite all'interno della struttura di polizia locale;
 - d) le categorie e le caratteristiche generali degli eventuali contrassegni di specialità o incarico, anzianità ed onorificenza, apponibili sulla uniforme;
 - e) le caratteristiche dei contrassegni e degli accessori nonché il colore dei veicoli o dei mezzi operativi in dotazione alle strutture di polizia locale;
 - f) le caratteristiche dei presidi difensivi di cui all'articolo 5 e loro modalità di impiego;
 - g) le caratteristiche delle tessere di riconoscimento fornite da ciascun ente agli operatori di polizia locale.

Art.12
Conferenza tecnica regionale

1. Al fine di acquisire elementi utili per l'esercizio delle funzioni di cui all'articolo 8, comma 1 ed all'articolo 11, la Giunta regionale organizza periodicamente la Conferenza tecnica regionale sulla polizia locale.
2. Alla Conferenza partecipano i responsabili delle strutture di polizia municipale e provinciale.
3. La partecipazione agli incontri di cui al comma 1, non dà luogo a alcun compenso o rimborso.

CAPO III
I CORPI DI POLIZIA LOCALE.

Sezione I
Istituzione e organizzazione

Art. 13
Corpo di polizia municipale

1. I comuni, singoli o associati, per lo svolgimento delle attività di cui all'articolo 2, possono istituire corpi di polizia municipale.
2. I comuni istituiscono il corpo di polizia municipale nel rispetto delle seguenti caratteristiche strutturali ed operative minime:
 - a) organizzazione giornaliera, nell'ambito territoriale di competenza, di due turni ordinari di vigilanza sul territorio in servizio antimeridiano e pomeridiano, compresi i festivi e organizzazione di un terzo turno di vigilanza ordinaria sul territorio in servizio serale-notturno per almeno 120 giorni, anche non consecutivi, per ogni anno solare;
 - b) predisposizione e dotazione di una struttura operativa centralizzata per telecomunicazioni di servizio, attiva tutti i giorni dell'anno;
 - c) organizzazione di un sistema che consenta l'attivazione dei controlli di polizia amministrativa locale nell'arco delle ventiquattro ore, compresi i festivi, nell'ambito territoriale di competenza;
 - d) organizzazione e svolgimento del servizio di rilevazione degli incidenti stradali con danni alle persone nei due turni antimeridiano e pomeridiano ed organizzazione dell'eventuale attivazione del servizio per almeno un turno serale-notturno, compresi i festivi, nell'ambito territoriale di competenza.
3. I corpi di polizia municipale, ove possibile, privilegiano un'organizzazione improntata al principio del decentramento e adottano moduli operativi di prossimità nei confronti della collettività amministrata dall'ente locale di appartenenza.
4. La Regione promuove l'istituzione e sostiene l'attività dei corpi di polizia municipale aventi le caratteristiche organizzative di cui al presente articolo, mediante i finanziamenti previsti dalla legge regionale 16 agosto 2001, n. 38 (Interventi regionali a favore delle politiche locali per la sicurezza della comunità toscana), relativamente alle funzioni di polizia locale.

Art. 14
Corpo di polizia provinciale

1. Le province, per lo svolgimento delle attività di cui all'articolo 2, istituiscono corpi di polizia provinciale.
2. I corpi di polizia provinciale svolgono prioritariamente compiti di polizia ambientale.

3. Le province possono promuovere specifici accordi con i comuni per attivare forme di collaborazione tra corpi di polizia provinciale e strutture di polizia municipale nel territorio di competenza, ai fini di un efficace espletamento delle funzioni di cui all'articolo 2.
4. La Regione sostiene l'attività dei corpi di polizia provinciale mediante i finanziamenti previsti dalla legge regionale 16 agosto 2001 n. 38 (Interventi a favore delle politiche locali per la sicurezza della comunità toscana), relativamente alle funzioni di polizia locale.

Art. 15

Organizzazione del corpo di polizia municipale e provinciale

1. Il corpo di polizia municipale e provinciale, fatto salvo l'inquadramento derivante dai contratti collettivi nazionali di lavoro, si articola nelle seguenti figure professionali:
 - a) comandante, con funzioni di responsabile del corpo;
 - b) addetti al coordinamento e controllo, tra i quali possono essere individuati uno o più vicecomandanti;
 - c) agenti.

Art. 16

Comandante del corpo di polizia municipale e provinciale

1. Il comandante dirige lo svolgimento delle attività di competenza del corpo, emana gli ordini e le disposizioni organizzative ed operative, nel rispetto della legislazione vigente e del regolamento di cui all'articolo 3, comma 1.
2. Il comandante attua gli indirizzi dati dal sindaco o dal presidente della provincia ai sensi dell'articolo 3 comma 3 ed è responsabile verso il sindaco o il presidente della organizzazione, dell'addestramento, della disciplina e dell'impiego tecnico ed operativo del personale appartenente al corpo.
3. Allo scopo di garantire la competenza tecnico-professionale connessa alle attività dei livelli apicali dei corpi, qualora non venga effettuata una selezione concorsuale finalizzata alla copertura del ruolo, l'affidamento dell'incarico comporta la frequenza del corso regionale obbligatorio di formazione di cui all'articolo 19, comma 1, lettera a).

Sezione II

Gestione associata delle strutture di polizia municipale

Art. 17

Gestione associata.

1. Più comuni possono provvedere alla gestione associata delle strutture di polizia municipale nelle forme previste dalle vigenti disposizioni di legge.

2. I comuni interessati definiscono:
 - a) i contenuti essenziali delle attività da svolgere in forma associata;
 - b) le modalità di esercizio delle funzioni di cui all'articolo 3, comma 3, da parte del sindaco di ciascun comune e i rapporti con il responsabile della struttura in forma associata;
 - c) l'organo che esercita l'indirizzo, il coordinamento e la vigilanza sull'espletamento delle attività nell'intero territorio interessato;
 - d) i criteri della gestione amministrativa e finanziaria della struttura associata e le modalità di ripartizione delle entrate e delle spese.
3. L'atto associativo, nel caso in cui istituisca l'ufficio comune di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), da ultimo modificato dal decreto legge 29 marzo 2004, n. 80 (Disposizioni urgenti in materia di enti locali), convertito dalla legge 28 maggio 2004, n.140, può definire il regolamento unitario della struttura ovvero affidare l'adozione del regolamento all'ente responsabile della gestione associata, in conformità al medesimo atto associativo ed agli indirizzi dell'organismo associativo.
4. La Giunta regionale, nell'ambito dello stanziamento complessivo previsto dalla legge regionale 16 agosto 2001 n. 38, definisce annualmente fino al limite massimo del 15 per cento dello stesso stanziamento, le risorse da destinare all'incentivazione delle gestioni associate di polizia locale costituite ai sensi della vigente normativa.

CAPO IV FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE

Art. 18 Professionalità degli addetti alle funzioni di polizia locale

1. Il personale addetto alle strutture di polizia locale possiede una professionalità adeguata alle funzioni svolte.
2. La professionalità è assicurata tramite:
 - a) una preparazione giuridica di base con riferimento prioritario alle materie di competenza specifica per lo svolgimento delle attività di polizia amministrativa, giudiziaria e di sicurezza;
 - b) la partecipazione ad un corso di prima formazione durante il periodo di prova e, successivamente, a corsi di aggiornamento periodici.
3. Nel rispetto di quanto stabilito dalle disposizioni statali in materia di porto dell'arma, il personale addetto alle strutture di polizia locale partecipa a periodici corsi di addestramento all'uso dell'arma, consistenti in lezioni teoriche ed esercitazioni pratiche.

Art. 19

Formazione e aggiornamento periodico

1. Al fine di garantire la continuità dell'aggiornamento professionale, con regolamento regionale sono disciplinate:
 - a) il corso di formazione specifica per comandante dei corpi di polizia municipale e provinciale di cui all'articolo 16;
 - b) le modalità organizzative, i contenuti, la durata e le prove finali dei corsi periodici di prima formazione;
 - c) la partecipazione a corsi di specializzazione in relazione all'impiego in specifici settori operativi;
 - d) la composizione delle commissioni di esame dei corsi formativi.
2. Il regolamento disciplina altresì i corsi di elevata specializzazione rivolti prioritariamente ai responsabili delle strutture di polizia municipale e provinciale..

Art. 20

Periodo di prova e corso di prima formazione per agenti

1. Durante il periodo di prova è obbligatoria la frequenza di un corso di prima formazione programmato e realizzato ai sensi dell'articolo 9, con verifica finale della preparazione acquisita; al termine del corso il personale può essere adibito al servizio attivo.
2. In caso di assunzione tramite corso concorso, la partecipazione allo stesso equivale, agli effetti di cui al presente articolo, alla frequenza del corso di prima formazione a condizione che i contenuti del corso siano conformi a quanto definito dalla Regione ai sensi dell'articolo 20.

Art. 21

Formazione degli agenti assunti a tempo determinato

1. Il personale assunto a tempo determinato è adibito al servizio attivo dopo aver frequentato un corso di formazione presso l'ente di appartenenza, secondo il programma definito dal regolamento di cui all'articolo 19.
2. Il personale che abbia già prestato anche temporaneamente la propria attività nella struttura di polizia locale, per almeno sessanta giorni, oppure abbia ottenuto l'idoneità nelle prove conclusive di un concorso per addetti alla struttura di polizia locale, è esonerato dalla frequenza al corso di formazione di cui al comma 1.

CAPO V
NORME FINALI E TRANSITORIE, DISPOSIZIONE FINANZIARIA

Art. 22
Obblighi di collaborazione

1. I soggetti di cui all'articolo 1 sono tenuti a fornire alle strutture regionali competenti ogni collaborazione per la verifica dello stato di realizzazione delle disposizioni della presente legge e dei risultati conseguiti.

Art. 23
Norma transitoria

1. La Regione adotta i regolamenti di cui agli articoli 11 e 19 entro dodici mesi dalla entrata in vigore della presente legge, sentite le associazioni regionali degli enti locali e le rappresentanze sindacali dei lavoratori.
2. A decorrere dal primo gennaio 2008, nei Comuni che non si fossero adeguati alle disposizioni di cui all'articolo 13, le strutture di polizia municipale assumono denominazione diversa da quella di corpo, fatti salvi, per il personale in esse inquadrato, il mantenimento dei distintivi di grado già attribuiti e l'applicazione delle eventuali disposizioni dei contratti collettivi nazionali di lavoro, specificamente riferite agli appartenenti ai corpi.
3. Gli enti locali, per quanto attiene agli adempimenti di cui all'articolo 11, adeguano i propri regolamenti entro i dodici mesi successivi all'entrata in vigore del regolamento regionale.
4. L'adeguamento da parte degli enti locali alla presente legge costituisce condizione per l'accesso ai finanziamenti previsti dalla legge regionale n. 38 del 2001 relativi alle funzioni di polizia locale.

Art. 24
Disposizione finanziaria

1. Gli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, decorrenti dall'anno 2006, sono stimati in Euro 500.000,00 per l'anno 2006 e in Euro 440.000,00 per l'anno 2007.
2. Al bilancio pluriennale a legislazione vigente 2005/2007, annualità 2006 e 2007, sono apportate le seguenti variazioni per competenza e cassa di uguale importo:
Anno 2006
in diminuzione
U.P.B. n. 741 "Fondi – spese correnti", per Euro 500.000,00;
in aumento:
U.P.B. n. 112 "Interventi regionali per la sicurezza della comunità toscana – spese correnti", per Euro 500.000,00;

Anno 2007
in diminuzione

U.P.B. n. 741 “Fondi – spese correnti”, per Euro 440.000,00;

in aumento:

U.P.B. n. 112 “Interventi regionali per la sicurezza della comunità toscana – spese correnti”, per Euro 440.000,00;

3. Agli oneri per gli esercizi successivi si fa fronte con legge di bilancio.

Art.25 Abrogazioni

1. La legge regionale 9 marzo 1989, n.17 (Norme in materia di Polizia Municipale) è abrogata.
2. A decorrere dall'entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 11 è abrogata la legge regionale 18 novembre 1998, n. 82 (Caratteristiche delle uniformi, dei segni distintivi e dei mezzi di comunicazione dei servizi di polizia locale).

Art.26

Modifiche all'articolo 26 della legge regionale 11 agosto 1997, n.65 (Istituzione dell'ente per la gestione del “Parco regionale delle Alpi Apuane”. Soppressione del relativo consorzio.)

1. Al comma 1 dell'articolo 26 della legge regionale 1 agosto 1997, n.65 (Istituzione dell'ente per la gestione del “Parco regionale delle Alpi Apuane”. Soppressione del relativo consorzio.) le parole “le disposizioni di cui alla l.r.17 del 1989 e successive modificazioni, concernente le norme in materia di polizia municipale” sono sostituite dalle seguenti: “le vigenti disposizioni regionali in materia di polizia municipale e provinciale”.

Art.27 Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore a decorrere dal 1 gennaio 2006.